

FONDAZIONE IRCCS ISTITUTO NEUROLOGICO CARLO BESTA

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione è stata pubblicata nei modi di legge dall'8 gennaio 2025

Milano, 7 gennaio 2025

IL FUNZIONARIO DELEGATO
(Avv. Enzo Quadri)

Deliberazione del Direttore Generale

N. 3 - 2025 del 07/01/2025

(Titolario di classif. e fascicolo I.6.04/57-2025)

OGGETTO: Procedura di “affidamento diretto con richiesta di preventivi” per l'affidamento esecuzione intervento “PRG 81_2_Nuova centrale di produzione di aria medica” presso la sede della Fondazione di via Giovanni Celoria n. 11 Milano _ D.G.R. n. XI/3479/2020_CUP J41B20000660002 - CIG B2FD7D0895. Determinazioni in merito.

**IL DIRETTORE GENERALE sostituto
nella persona della Dott.ssa Angela Pezzolla**

SC PROPONENTE: SC GESTIONE TECNICO PATRIMONIALE

Responsabile della struttura proponente: Mauro Lorenzo ROSSI

Responsabile del procedimento: SC GESTIONE TECNICO PATRIMONIALE - Mauro Lorenzo ROSSI

Addetto all'istruttoria: Daniela FERRI

OGGETTO: Procedura di "Affidamento diretto con richiesta di preventivi" per l'affidamento esecuzione intervento "PRG 81_2_Nuova centrale di produzione di aria medica" presso la sede della Fondazione di via Giovanni Celoria n. 11 Milano _ D.G.R. n. XI/3479/2020 _ CUP J41B20000660002 - CIG B2FD7D0895. Determinazioni in merito.

ATTESTAZIONE DI REGOLARITA' ISTRUTTORIA E TECNICO AMMINISTRATIVA DEL PROVVEDIMENTO

Si attesta la regolarità tecnico amministrativa:

Destinatario del provvedimento

- S.C. Gestione Tecnico Patrimoniale
- Centro di costo 669000

ADDETTO ALL'ISTRUTTORIA

(Dott.ssa Daniela Ferri)

IL PROPONENTE /RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

(Dott. Arch. Mauro Lorenzo Rossi)

Milano, 2 gennaio 2025

ATTESTAZIONE REGOLARITA' CONTABILE /ECONOMICA

Si attesta la regolarità contabile e la copertura economica e l'imputazione a bilancio degli oneri derivanti dal presente provvedimento con annotazione:

() Bilancio Assistenza

() Bilancio Ricerca

Al Conto Economico del Bilancio di Esercizio

Conto COGE n. (.....) _ per €

Impegno di spesa n. 2024 _____

Allo Stato Patrimoniale del Bilancio di Esercizio

Conto COGE n. (.....) _ per €

Impegno di spesa n. 2024 _____

(X) Il presente provvedimento non comporta alcun onere e ricavo a carico del bilancio aziendale

S.C. BILANCIO E PROGRAMMAZIONE ECONOMICA

Il Direttore (Dott.ssa Angela Regina Volpe)

Milano, 3.1.2025

ATTESTAZIONE DI LEGITTIMITA' DEL PROVVEDIMENTO

Si attesta la legittimità

S.C. AFFARI GENERALI E LEGALI

Il Direttore (Avv. Enzo Quadri)

Milano, 03.01.2025

VISTI:

- la Legge del 7 agosto 1990, n. 241 e s.m.i. avente ad oggetto: *"Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi"*;
- il D.Lgs. 16 ottobre 2003 n. 288 *"Riordino della disciplina degli Istituti di ricovero e Cura a Carattere Scientifico a norma dell'articolo 42, comma 1 della Legge 16 gennaio 2003 n. 3"*, recante disposizioni sugli Statuti degli Istituti trasformati in Fondazioni, come modificato dal D.Lgs. 23 dicembre 2022 n. 200;
- il Decreto del Ministero della Salute del 28 aprile 2006 con cui è stata disposta la trasformazione dell'IRCCS Istituto Neurologico "Carlo Besta" in Fondazione IRCCS Istituto Neurologico "Carlo Besta";
- la Legge Regionale 30/12/2009 n. 33 e s.m.i. (come modificato dalla Legge Regionale 11 agosto 2015, n. 23 e dalla Legge Regionale 14 dicembre 2021, n. 22) riguardante il *"Testo unico delle Leggi Regionali in materia di sanità"*;
- l'art. 16 dello Statuto della Fondazione in merito alle competenze del Direttore Generale;
- la DGR XII/1511 del 13/12/2023, recante *"Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sanitario e socio sanitario per l'esercizio 2024 – quadro economico programmatico"*;
- la DGR XII/1827 del 31/01/2024, ad oggetto *"Determinazioni in ordine agli indirizzi di programmazione del SSR per l'anno 2024 – (di concerto con il vicepresidente Alparone e gli assessori Lucchini e Fermi)"*;
- il Decreto della Regione Lombardia n. 170 del 10/04/2024 avente ad oggetto: *"Determinazione in ordine alla Fondazione IRCCS Istituto Neurologico Carlo Besta"*;
- la Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. VI/35 del 16/04/2024 con la quale viene nominato Direttore Generale della Fondazione IRCCS Istituto Neurologico "Carlo Besta" di Milano, il Dott. Angelo Cordone, a far tempo dal 19 aprile 2024;

PREMESSO che:

- con Deliberazione del Direttore Generale della Fondazione n. 493 del 7 ottobre 2020 la Fondazione ha preso atto del finanziamento di cui alla DGR Lombardia n. XI/3264/2020 rubricata *"Programma regionale straordinario investimenti in sanità – Determinazioni conseguenti alla deliberazione di Giunta regionale n. XI/3264/2020 e stanziamento contributi – modifica degli allegati di cui alla D.G.R. n. XI/3331/2020"* destinato, per la somma di € 500.000,00 al *"potenziamento degli impianti che hanno rilevato criticità durante l'emergenza pandemica ovvero impianti aeraulici e gas medicinali"*;
- nel provvedimento sopra citato è stato individuato il Responsabile Unico del Procedimento ex artt. 31 e 101 del D. Lgs. n. 50/2016, ora Responsabile Unico di Progetto ex art. 15 D. Lgs. 36/2023, nella persona del Dott. Arch. Mauro Lorenzo Rossi, Direttore S.C. Gestione Tecnico Patrimoniale, nonché preso atto dell'avvenuta acquisizione del Codice Unico di Progetto (CUP) n. J41B20000660002 riferito all'investimento in argomento _codificato dall'Ente al n. **MC 51A**;
- con Deliberazioni del Direttore Generale della Fondazione n. 334 del 8 giugno 2023 e n. 641 del 18 ottobre 2023, è stato approvato il Progetto Esecutivo dell'intervento complessivo oggetto di finanziamento, denominato *"PRG 81 _ Potenziamento degli impianti aeraulici e gas medicinali"*, declinato in singoli interventi, tra cui l'intervento *"PRG 81_2 Nuova centrale di produzione di aria medica"* per un importo complessivo pari ad € 85.704,99 inclusi costi della manodopera pari ad € 12.701,63 ed oneri della sicurezza pari ad € 2.787,69;

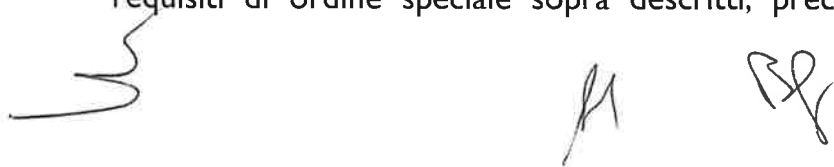


RICHIAMATA la Deliberazione del Direttore Generale della Fondazione n. 387 del 12 giugno 2024 con la quale, al fine di individuare l'Operatore Economico cui affidare l'esecuzione del sopra citato intervento, in linea con quanto disposto dall'art. 50 comma 1 lettera a) del D. Lgs. 36/2023, è stata disposta l'indizione, a mezzo piattaforma telematica SINTEL _ ARIA SpA, di procedura di "Affidamento diretto con richiesta di preventivi", con formulazione a n. tre Operatori Economici registrati sulla medesima piattaforma, di richiesta di presentazione di offerta economica da valutarsi secondo il criterio del minor prezzo sull'importo a base di gara pari ad € 70.215,67 oltre costi della manodopera pari ad € 12.701,63 ed oneri della sicurezza pari ad € 2.787,69 non soggetti a ribasso;

DATO ATTO che:

- in esecuzione del sopra citato provvedimento, in data 19 agosto 2024 è stata indetta procedura SINTEL ID n. 188478330, con formulazione di invito agli Operatori Economici di seguito elencati a presentare propria migliore offerta:
 - ✓ DS Medica Tecnologie srl,
 - ✓ Air Liquide Sanità Service SpA,
 - ✓ SOL SpA;
- ai sopra citati Operatori Economici, come da lettera di invito Prot. n. fincbmi-000551 in data 19 agosto 2024, è stato richiesto il possesso, oltre ai requisiti di carattere generale previsti dal titolo IV, Capo II del D. Lgs. 36/2023, dei seguenti specifici requisiti tecnico professionali:
 - ✓ iscrizione al registro tenuto dalla Camera di Commercio, Industria, Artigianato ed Agricoltura per attività coerenti con quelle oggetto della procedura (impianti produzione Aria medica),
 - ✓ possesso di certificazione UNI EN e ISO dell'aria medicinale di qualità ad uso respirabile,
 - ✓ qualificazioni al rilascio delle certificazioni sull'impianto ultimato,
 - ✓ esperienza pregressa nella fornitura e manutenzione impianti gas medicinali di importo complessivo pari ad € 500.000,00 negli ultimi tre anni;
- il Capitolato Speciale d'Appalto _ Parte II Tecnica, ha altresì prescritto:
*"La Ditta aggiudicataria oltre alla fornitura e posa della nuova macchina dovrà effettuare a suo carico anche i lavori sotto elencati, al fine di dare il lavoro finito chiavi in mano, relativi:
[...] d. emissione delle Certificazioni e Collaudi tecnico funzionali di dispositivo ad uso medico dell'intera Centrale di produzione di aria medicinale nonché delle parti terminali di collegamento all'impianto esistente comprensive delle prove in pressione di tenuta, secondo le normative vigenti in materia";*
- in data 10 settembre 2024, come indicato negli atti della procedura di affidamento, ha avuto luogo l'apertura ed esame delle offerte formulate da n. 2 degli Operatori Economici invitati alla procedura (DS Medica Tecnologie srl – SOL SpA), con conseguente individuazione della proposta di aggiudicazione alla migliore offerta in favore di DS Medica Tecnologie Srl _ CIG B2FD7D0895;
- con nota in pari data è stata notificata agli Operatori Economici partecipanti alla procedura comunicazione dell'esito dell'apertura e dell'avvio della verifica del possesso, in capo all'offerente eventuale aggiudicatario, dei prescritti requisiti ai sensi dell'art. 99 e ss. D. Lgs. 36/2023;

ATTESO che, in tale fase, è emerso un margine d'indeterminatezza in merito ad uno dei requisiti di ordine speciale sopra descritti, precisamente con riguardo ai termini della



certificazione della centrale di produzione dell'aria medica oggetto dell'affidamento e che, rispetto a tale profilo, è stato instaurato e condotto dalla Fondazione, in qualità di Stazione Appaltante, contraddittorio con i soggetti coinvolti, con espresso riferimento all'istanza di autotutela formalizzata dalla società SOL S.p.A. a mezzo nota in data 12 settembre 2024 pervenuta a mezzo Piattaforma telematica SINTEL ID. procedura 188478330 e PEC, registrata in atti al Protocollo Generale della Fondazione al n. 5979 in data 13 settembre 2024, come da documentazione agli atti;

RILEVATO che l'attività istruttoria svolta ha in effetti confermato un profilo d'indeterminatezza della *lex specialis* in ordine ad un elemento di carattere strettamente tecnico, invero non esattamente coincidente con quanto oggetto della citata istanza di autotutela, attinente alla classificazione dei dispositivi medici ai sensi della Direttiva 93/42/CEE, precisamente con riguardo al dispositivo medico per la produzione di aria medica (Classe IIb), come dettagliatamente esposto nel verbale in data 17 dicembre 2024 a firma della Commissione Tecnica all'uopo costituitasi, agli atti della SC Gestione Tecnico Patrimoniale;

CONSIDERATO che, in ragione di tale profilo emerso, idoneo a ingenerare incertezza circa le caratteristiche tecniche di un elemento essenziale dell'impianto oggetto dell'acquisto (classificazione del dispositivo medico per la produzione di aria medica), considerata la fase in cui si trova il procedimento, anteriore all'aggiudicazione, si ravvisano i presupposti, ai sensi dell'art. 21-quinquies della Legge n. 241/1990, per la revoca in autotutela dell'intero procedimento di scelta del contraente di cui alla Deliberazione del Direttore Generale n. 387/2024, alla scopo di garantire, mediante riedizione del procedimento, la corretta, puntuale e trasparente esplicitazione dei requisiti tecnici di cui necessariamente il servizio/bene oggetto di affidamento debba essere in possesso e delle necessarie conseguenti qualificazioni che i soggetti partecipanti alla procedura debbano possedere, senza che tale iniziativa possa ledere in alcun modo gli interessi degli attuali Operatori Economici offerenti;

RITENUTO, pertanto, di procedere all'annullamento in autotutela della Deliberazione del Direttore Generale n. 387-2024 e di tutti gli atti che da essa sono conseguiti, dando conseguentemente relativa comunicazione ai concorrenti partecipanti alla procedura, con rinvio a successivo atto l'indizione di nuova procedura di affidamento dell'esecuzione dell'intervento "*PRG 81_2 _Nuova centrale di produzione di aria medica*";

DATO ATTO che dal presente provvedimento non derivano oneri a carico del Bilancio aziendale, come si evince dall'attestazione del Responsabile della SC Bilancio e Programmazione Finanziaria;

SU PROPOSTA del Responsabile della Struttura Complessa Gestione Tecnico Patrimoniale;

VISTE:

- l'attestazione di regolarità dell'istruttoria del presente provvedimento, espressa dal



Responsabile della SC proponente;

- l'attestazione del Responsabile della SC Bilancio e Programmazione Finanziaria dalla quale si evince l'assenza di oneri a carico della Fondazione;
- l'attestazione di legittimità del presente provvedimento espressa dal Responsabile della SC Affari Generali e Legali;

RICHIAMATO l'art. 3 comma 6 del D.lgs. n. 502/1992 e s.m.i. che prevede testualmente: *"in caso di vacanza dell'ufficio o nei casi di assenza o di impedimento del Direttore Generale, le relative funzioni sono svolte dal Direttore Amministrativo o dal Direttore Sanitario su delega del Direttore Generale o, in mancanza di delega, dal direttore più anziano per età..."*;

PRESO ATTO:

- del parere favorevole espresso, per quanto di rispettiva competenza, dal Direttore Sanitario e dal Direttore Amministrativo;
- del parere favorevole espresso dal Direttore Scientifico, così come previsto dall'art. 17 dello Statuto della Fondazione Besta;

DELIBERA

per le ragioni espresse in parte motiva:

1. di revocare in autotutela, ai sensi e per gli effetti di cui art. 21-quinquies della Legge n. 241/1990, per i motivi espressi in premessa ed integralmente richiamati, la Deliberazione del Direttore Generale della Fondazione n. 387 del 12 giugno 2024 nonché di tutti gli atti conseguenziali, finalizzati all'affidamento dell'esecuzione dell'intervento denominato PRG 81_2 "Nuova centrale di produzione di aria medica";
2. di disporre le comunicazioni ai concorrenti partecipanti alla procedura oggetto di revoca;
3. di demandare a successivo provvedimento l'avvio di ulteriore procedura di affidamento finalizzata all'aggiudicazione dell'esecuzione dell'intervento in argomento, corredata da documentazione di gara ben esplicitante i requisiti tecnici richiesti;
4. di dare atto che dal presente provvedimento non derivano oneri a carico del bilancio aziendale;
5. di dare atto che il presente provvedimento è stato assunto su proposta del Responsabile della Struttura Complessa Gestione Tecnico Patrimoniale Dott. Arch. Mauro Lorenzo Rossi e la sua esecuzione è affidata al medesimo quale Responsabile del Procedimento;
6. di trasmettere il presente provvedimento al Collegio Sindacale;



7. di dare infine atto che il presente provvedimento non è soggetto a controllo ai sensi dell'art. 17 comma 6 della Legge Regionale n. 33/2009 e ss.mm.ii.

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO
(Dott.ssa Angela PEZZOLLA)



IL DIRETTORE SANITARIO
(Dott. Renzo Augusto BAGAROLO)



IL DIRETTORE SCIENTIFICO
(Prof. Giuseppe LAURIA PINTER)



IL DIRETTORE GENERALE sostituto
(Dott.ssa Angela PEZZOLLA)

